



**Initiative for Policy Dialogue and Friedrich-Ebert-Stiftung New York
Working Paper September 2013**

Протестное движение в мире 2006-2013 Резюме доклада

**Изабель Ортис
Сара Бёрк
Мохамед Беррада
Эрнан Кортес**

Сентябрь 2013

Полный вариант доклада можно скачать с IPD на policydialogue.org/programs/taskforces/global_social_justice/ or FESatfes-globalization.org/new_york/ny-publications/publications-on-global-economic-governance/ Мы поддерживаем распространение посредством веб-сайтов и блогов; резюме доклада и сам доклад могут распространяться без изменений, при условии указания авторов и их учреждений, а также наличия интерактивной ссылки на оригинал.

В данном исследовании, датированном сентябрем 2013, анализируются 843 протестных движения, происходившие в период с января 2006 года по июль 2013 года в 84 странах, охватывающих более 90% мирового населения. В докладе особое внимание уделяется: 1) ключевым факторам, лежащим в основе мировых протестных движений, 2) участникам демонстраций, методам протеста ими используемых, а также их оппонентам, 3) краткосрочным достижениям социальных движений и попыткам их подавления, 4) основным политическим требованиям участников протестов. В документе содержится призыв к политикам прислушаться к требованиям вне зависимости от того, сформулированы ли они тщательно или переданы в атмосфере разочарования и насилия.

В последние годы мир был потрясен акциями протестов: от арабской весны и движения "Indignados" («Возмущённых»), до движений «Захвати» и продовольственных бунтов. В истории были периоды, когда большие массы людей восставали против устоявшихся порядков, требуя перемен, например, в 1848, 1917 или 1968; сегодня мы переживаем новый период роста возмущения и недовольства, а иногда, и крупнейшие акции протеста в мировой истории.

Наш анализ 843 протестных событий отражает устойчивый ежегодный рост общего числа акций протеста, начиная с 2006 (59 акций протеста) до середины 2013 года (112 акций протеста в течение полугода). После начала глобального финансово-экономического кризиса, отмечалось значительное увеличение протестов уже с 2010 года, после принятия во всех регионах мира мер жёсткой экономии. В наибольшей степени акции протеста распространены в странах с более высоким уровнем дохода (304 протестных акции), далее следуют Латинская Америка и Карибский бассейн (141 протестная акция), Восточная Азия и Тихоокеанский регион (83 протестные акции) страны к югу от Сахары (78 протестных акций). Анализ региона Ближнего Востока и Северной Африки (77 протестных акций) показывает, что протестные движения были также широко распространены и до арабской весны. Большинство насильственных беспорядков, как явствует из произведённых в исследовании подсчетов, имели место в странах с низким уровнем дохода (48% всех беспорядков), в основном они были вызваны резким повышением цен на продовольствие и электроэнергию в этих странах. Примечательно, что период 2006-2013 отражает всё большее число глобальных протестов (70 событий), организованных в разных регионах.

Основными факторами и причинами возмущения являются:

- **Требования экономической справедливости и протест против мер жёсткой экономии:** 488 протестных акций по вопросам, касающимся реформы государственных услуг, справедливого налогообложения и фискальных сборов; занятости, повышения зарплаты и улучшения условий труда; неравенства, бедности и низкого уровня жизни; аграрной или земельной реформы; пенсионной реформы, высоких цен на топливо и электроэнергию, высоких цен на продукты питания и жильё.
- **Неэффективность политического представительства и политической системы в целом:** 376 акций протеста по поводу отсутствия реальной демократии, корпоративного влияния, дерегулирования экономики и приватизации, коррупции, невозможности добиться справедливости посредством действующей правовых институтов, отсутствие прозрачности и подотчётности, слежка за гражданами, антивоенные акции и акции против военно-промышленного комплекса.
- **Глобальная справедливость:** 311 акций протеста были организованы против МВФ и других международных финансовых институтов (МФИ), в поддержку экологической справедливости и общественного достояния, и против империализма, свободы торговли и «Большой двадцатки».
- **Права людей:** 302 протестных акции по вопросам, затрагивающим права этнических групп, коренных народов, расовых групп; права общественного достояния (в области цифровых

технологий, земельных угодий, культуры, атмосферы); права трудящихся; права женщин; права на свободу собраний, слова и печати; вопросам религии; права лесбиянок, геев, бисексуалов и транссексуалов (ЛГБТ); права иммигрантов; права заключенных. Меньшим было число протестных акций, требовавших отказа в определенных правах тем или иным группам (например, иммигрантам, лицам нетрадиционной сексуальной ориентации).

Хотя требования экономической справедливости впечатляют своим размахом, наиболее отрезвляющим итогом исследования является установление того факта, что относятся они (218 протестных акций) не столько к экономической справедливости как таковой, сколько к тому, что препятствует самому рассмотрению экономических проблем – отсутствию "подлинной демократии"; это – следствие растущего осознания людьми того обстоятельства, что не они выступают в качестве приоритета для политиков – даже если и утверждается обратное, – разочарования в привычной политике и отсутствия доверия к действующим политическим игрокам, как левым так и правым. Это требование – и кризис институтов политического представительства, который оно отражает, – затрагивает все политические системы – не только авторитарные режимы, но и представительные демократии, оказавшиеся неспособными прислушиваться к нуждам и мнениям простых людей.

Как следует из профиля демонстрантов, в их числе – не только традиционные участники протестных акций (например, политические активисты, члены профсоюзов); напротив, на фоне утраты доверия и разочарования в существующей политической и экономической системе во многих странах в протестных движениях активно участвуют представители среднего класса, молодежи, старшего поколения, других социальных групп. Они всё чаще поддерживают активистов разных движений, причём не только в шествиях и митингах (самых распространённых формах гражданского протеста, представленных в 437 эпизодах), но и в новом формате протестной активности, включающем акции гражданского неповиновения и прямого действия, такие как перекрытие дорог и захваты городских улиц и площадей, направленные на привлечение внимания к своим требованиям (219 эпизодов захвата общественных мест). Период, охваченный настоящим исследованием, отмечен также началом новой эры гражданского неповиновения/прямого действия компьютерных хакеров и разоблачителей, «сливающих» огромные массивы информации, касающейся правительств и корпораций. Вопреки распространённому мнению, насилие и вандализм/грабежи имели место лишь в 75 эпизодах (8,9% протестных акций в мире). В 33 эпизодах отмечены такие отчаянные, хотя и практикуемые лишь немногими активистами, формы протеста как голодовки и сознательное членовредительство (например, самосожжения или зашивание губ).

Против кого направлен протест? Анализ основных протестных акций 2006-2013 гг. показывает, что своё недовольство демонстранты адресуют, главным образом, правительствам, как легитимным органам, ответственным за выработку и проведение политики и обязанным реагировать на требования граждан. Протестующие требуют от властей проведения экономической, социальной и экологической политики в интересах всех граждан, а не меньшинства. Однако протесты по поводу недостатков политической и социальной системы представляются лишь вторыми по важности и отражают значительное недовольство функционированием современных демократических институтов и требования подлинной демократии. Участники протестных движений выступают также против (по порядку): корпораций/работодателей, МВФ, элит, финансистов, ЕЦБ, военных и полиции, свободы торговли, экономических и военных держав (например, ЕС, США, Китая), «Большой двадцатки», Всемирного банка, отдельных политических партий, некоторых социальных групп (например, мигрантов, гомосексуалистов, цыган) и, в ряде случаев, религиозных властей.

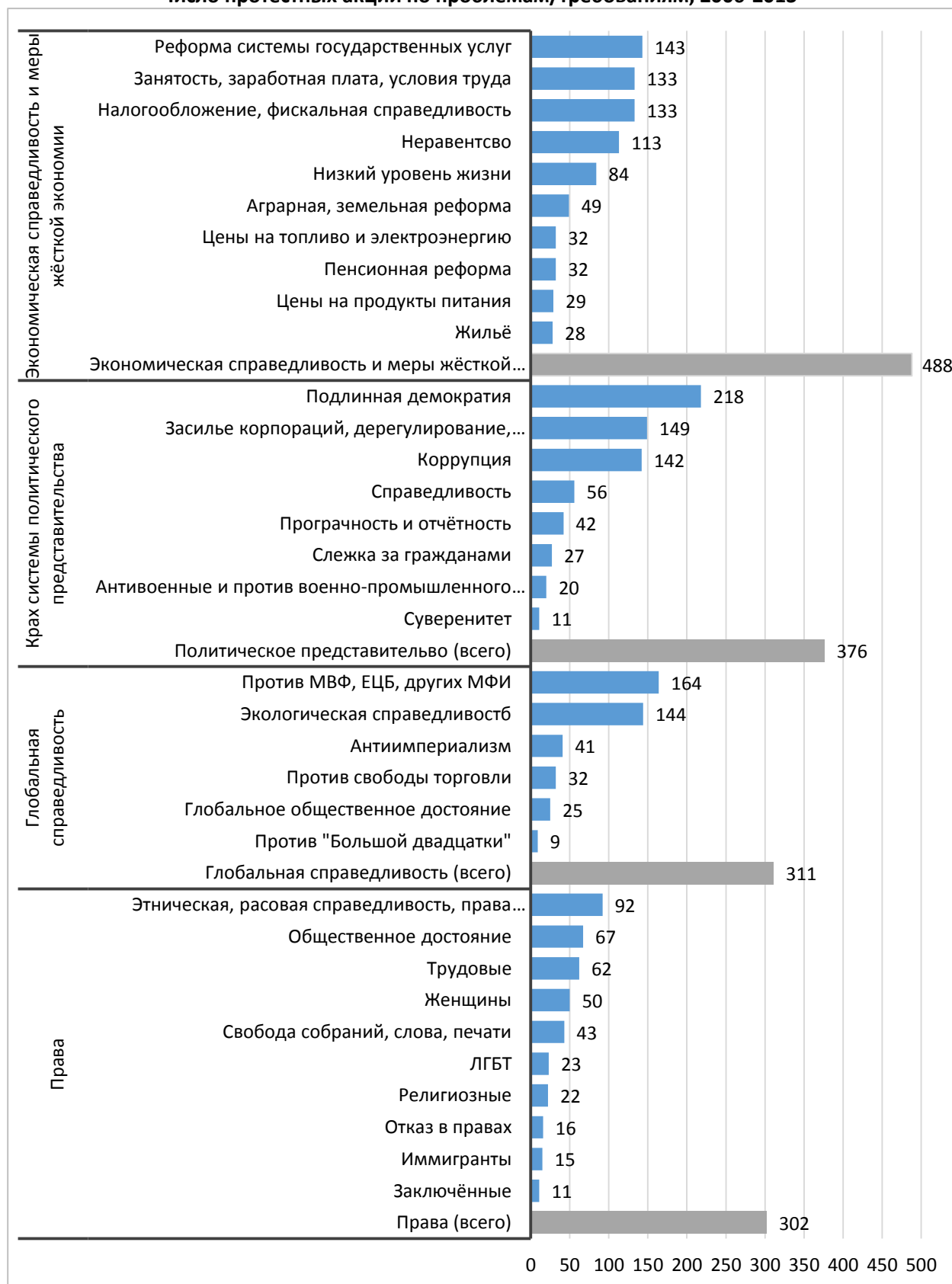
Растёт не только число протестных акций, но и число их участников. На основе приблизительных оценок числа участников можно заключить, что в 37 случаях это число достигало или превышало один миллион; некоторые из этих акций могут считаться крупнейшими в мировой истории (например, 100-миллионные протесты в Индии в 2013 г., 17-миллионные – в Египте в 2013 г.).

итогах на 2013 год, до 63% протестных акций, учтённых в настоящем исследовании, не привели к удовлетворению требований протестующих и учёту их озабоченностей в краткосрочной перспективе. Это не значит, что результаты следует считать отрицательными; во многих случаях протесты затрагивали структурные проблемы долгосрочного характера, решение которых требует времени. В 37% случаев протестные акции увенчались тем или иным успехом, главным образом в области политических, юридических и социальных прав – проблемы глобального характера и экономической справедливости относятся к той области, где перемен добиться труднее всего.

Применение репрессивных мер хорошо документировано для более чем половины протестных эпизодов, анализируемых в настоящей работе. По данным средств массовой информации, протесты, отмеченные наибольшим числом арестов, имели место в Иране, Великобритании, России, Чили, Малайзии, США, Канаде и Камеруне; наибольшее число смертельных случаев отмечено в Кыргызстане, Египте и Кении; наибольшее число пострадавших – в Египте, Таиланде и Алжире. В исследовании отмечается также растущая озабоченность репрессивными практиками, не связанными с применением физического насилия, а именно: слежка за гражданами. Следует отметить, что в то время как аресты и слежка напрямую связаны с репрессивными мерами со стороны правительств, ранения и смерти могли быть результатом столкновений противоборствующих групп.

Политические мероприятия, необходимые на национальном и глобальном уровнях для решения проблем, ставших источником озабоченностей, рассмотренных в данной работе, охватывают практически все сферы публичной политики: от трудоустройства, государственных услуг и мер социальной защиты до налогообложения, долгов и торговли. Правительства должны прислушаться к сигналам, поступающим от протестующих. Но изменение политики вряд ли будет достаточным, если правительства не сумеют обеспечить демократическое участие и ограничить власть элит – не только на местном и национальном уровнях, но в отношении институтов глобального управления. Протесты лишь усилятся, если лидеры и власти не расставят должным образом приоритеты и не пойдут навстречу тому требованию, которое звучало чаще других в ходе протестных акций 2006-2013 годов – требованию подлинной демократии.

Число протестных акций по проблемам/требованиям, 2006-2013*



Source: Ortiz, I., S. Burke, M. Berrada and H. Cortes. 2013. *World Protests 2006-2013*.

Initiative for Policy Dialogue and Friedrich-Ebert-Stiftung New York.

*As of July 31st 2013