

EL CONSENSO DE BUENOS AIRES: CUATRO CRITERIOS BÁSICOS



NACIONES UNIDAS

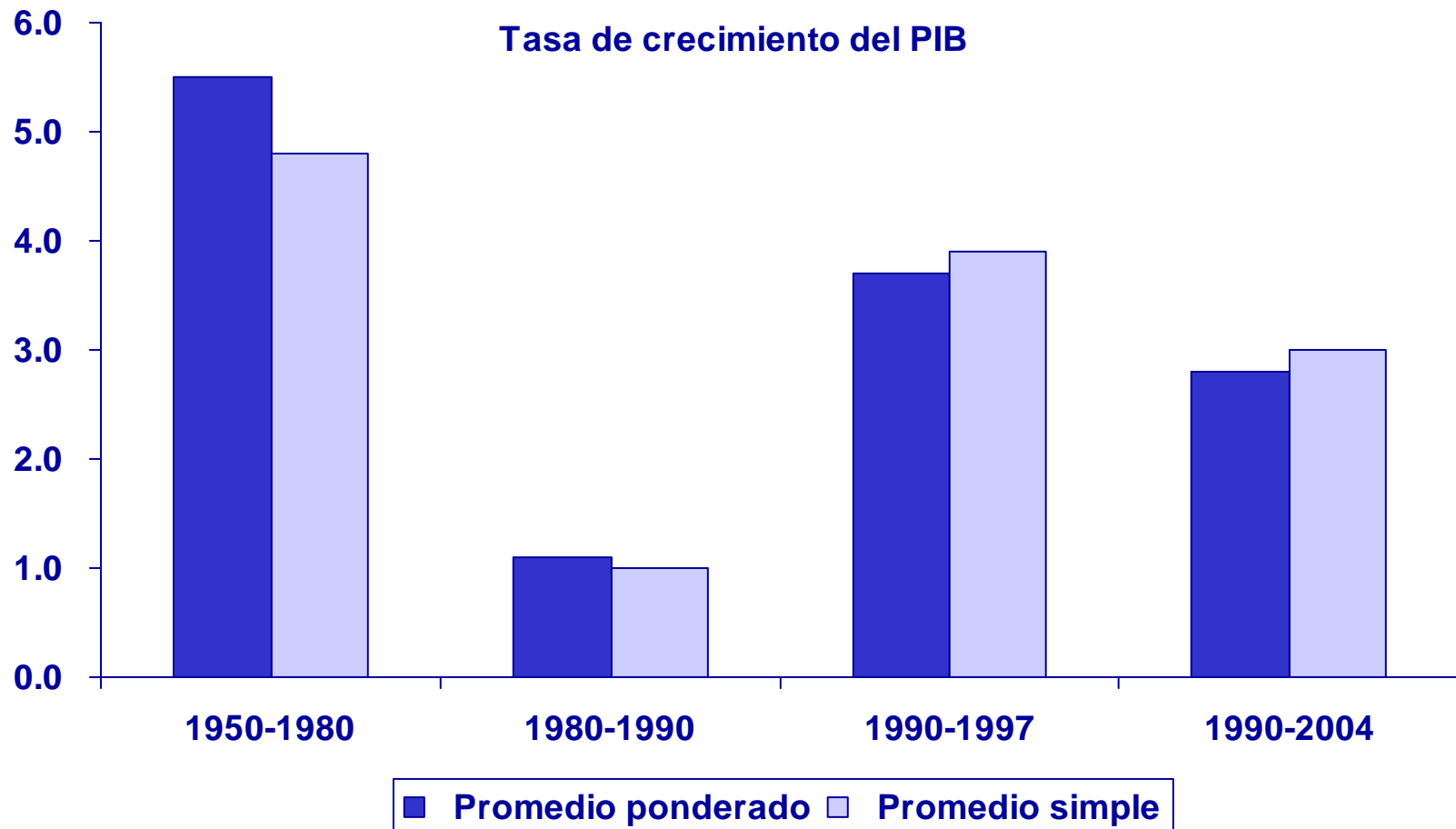
DESA

JOSÉ ANTONIO OCAMPO
SUBSECRETARIO GENERAL

TRES PROBLEMAS FUNDAMENTALES DEL PROCESO DE LIBERALIZACIÓN

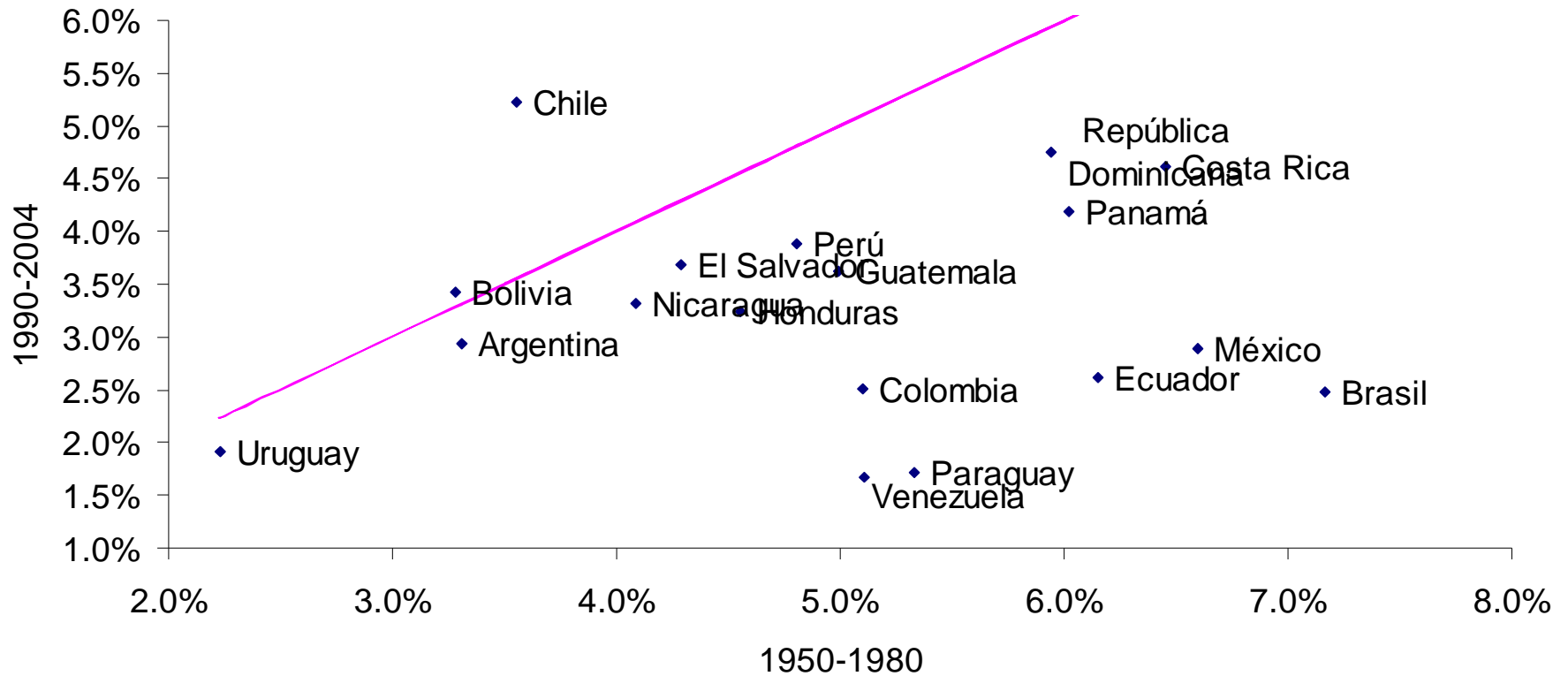
- Crecimiento lento e inestable
- Patrones adversos en las estructuras productivas
- Tensiones sociales provenientes del sistema económico

EL DESEMPEÑO DE LOS ULTIMOS VEINTICINCO AÑOS HA SIDO MEDIOCRE

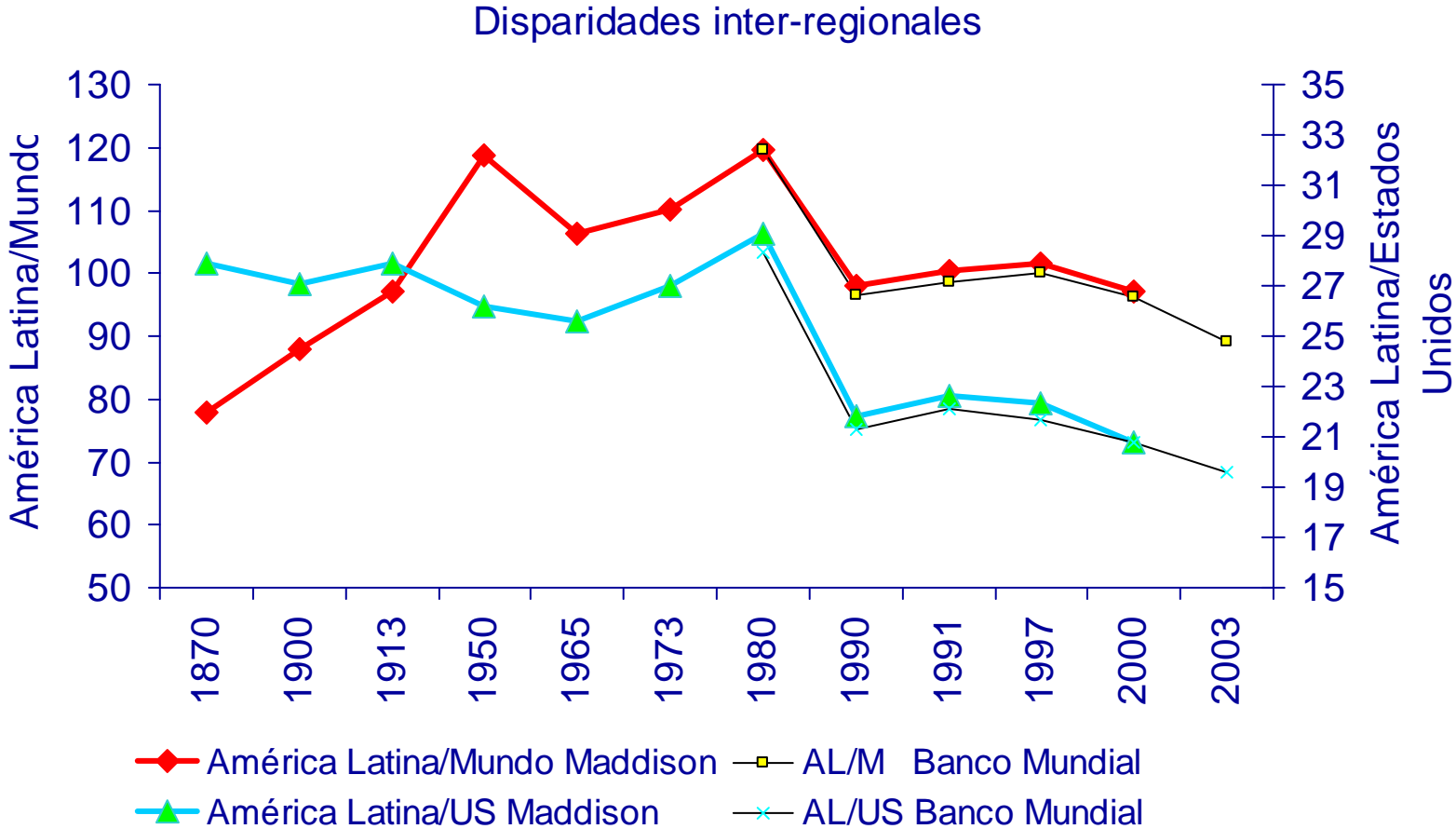


LA MAYORÍA DE LOS PAÍSES HA SIDO INCAPAZ DE RETORNAR A LOS NIVELES DE CRECIMIENTO PREVIOS A LA CRISIS DE LA DEUDA

Tasa de crecimiento promedio anual del PIB



EN RELACION CON EL RESTO DEL MUNDO, HEMOS RETROCEDIDO A LOS NIVELES DE HACE UN SIGLO



PATRONES ADVERSOS EN LAS ESTRUCTURAS PRODUCTIVAS

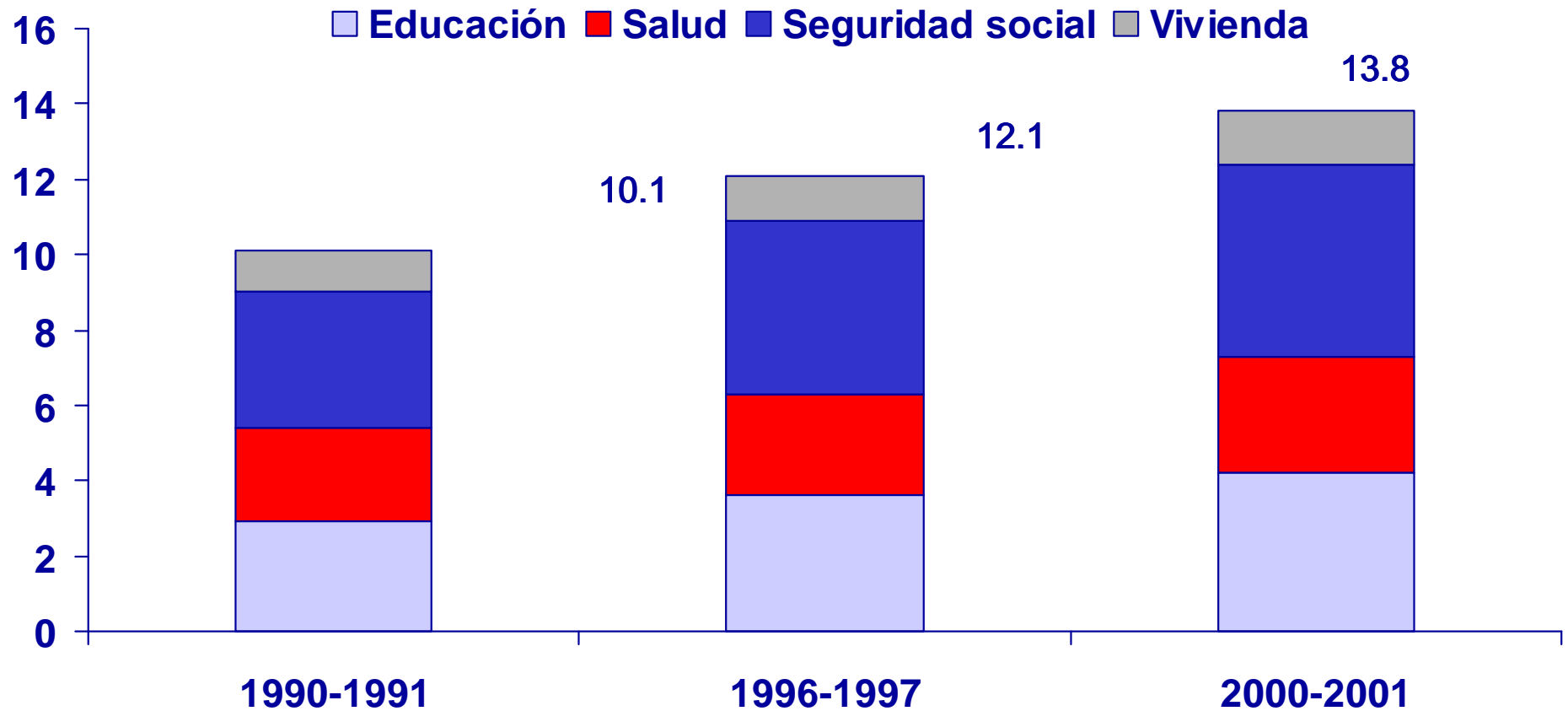
- Dinamismo exportador y aumento en productividad en sectores dinámicos...
- ... pero:
 - ✓ Destrucción excesiva del aparato productivo heredado
 - ✓ Débiles eslabonamientos productivos de sectores dinámicos
 - ✓ Especialización en renglones no dinámicos del comercio internacional
 - ✓ Creciente dualismo productivo.

LAS CONEXIONES ENTRE LO ECONÓMICO Y LO SOCIAL: AVANCE DESDE LO SOCIAL

- En muchos indicadores de desarrollo humano no hubo “década perdida”.
- El avance de la democracia se ha reflejado en un aumento del gasto público social.
- Gracias a ello, avance rápido de la cobertura de servicios sociales desde los noventa, especialmente en países grandes.

EL ESFUERZO DE GASTO SOCIAL DE LA REGIÓN HA SIDO NOTABLE

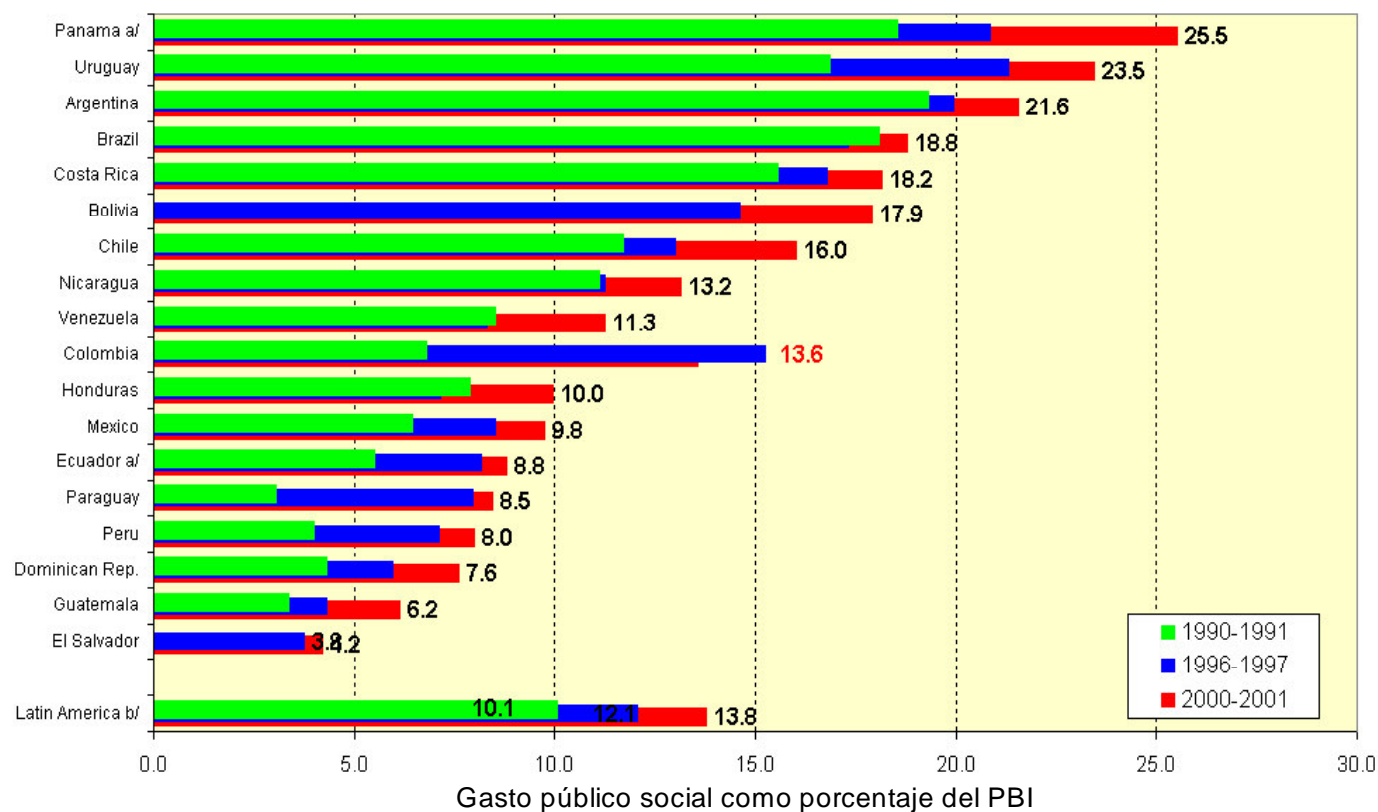
GASTO SOCIAL COMO PORCENTAJE DEL PIB



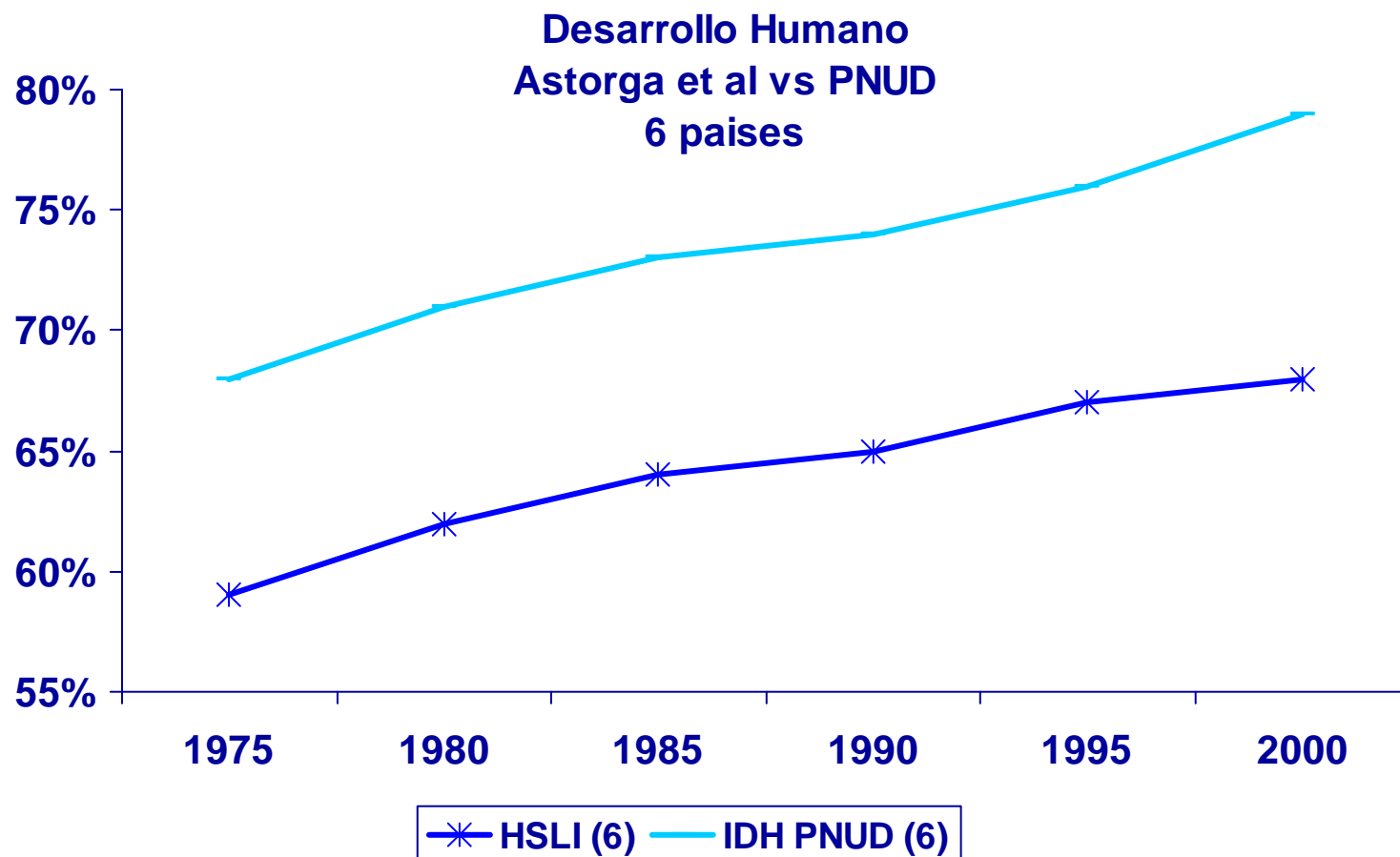
...Y GENERALIZADO

Gasto social como porcentaje del Producto en 1990-1991, 1996-1997 and 2000-2001

(Percentages)



LOS INDICADORES DE DESARROLLO HUMANO MUESTRAN UN AVANCE RÁPIDO EN LOS NOVENTA EN LAS SEIS ECONOMÍAS MÁS GRANDES

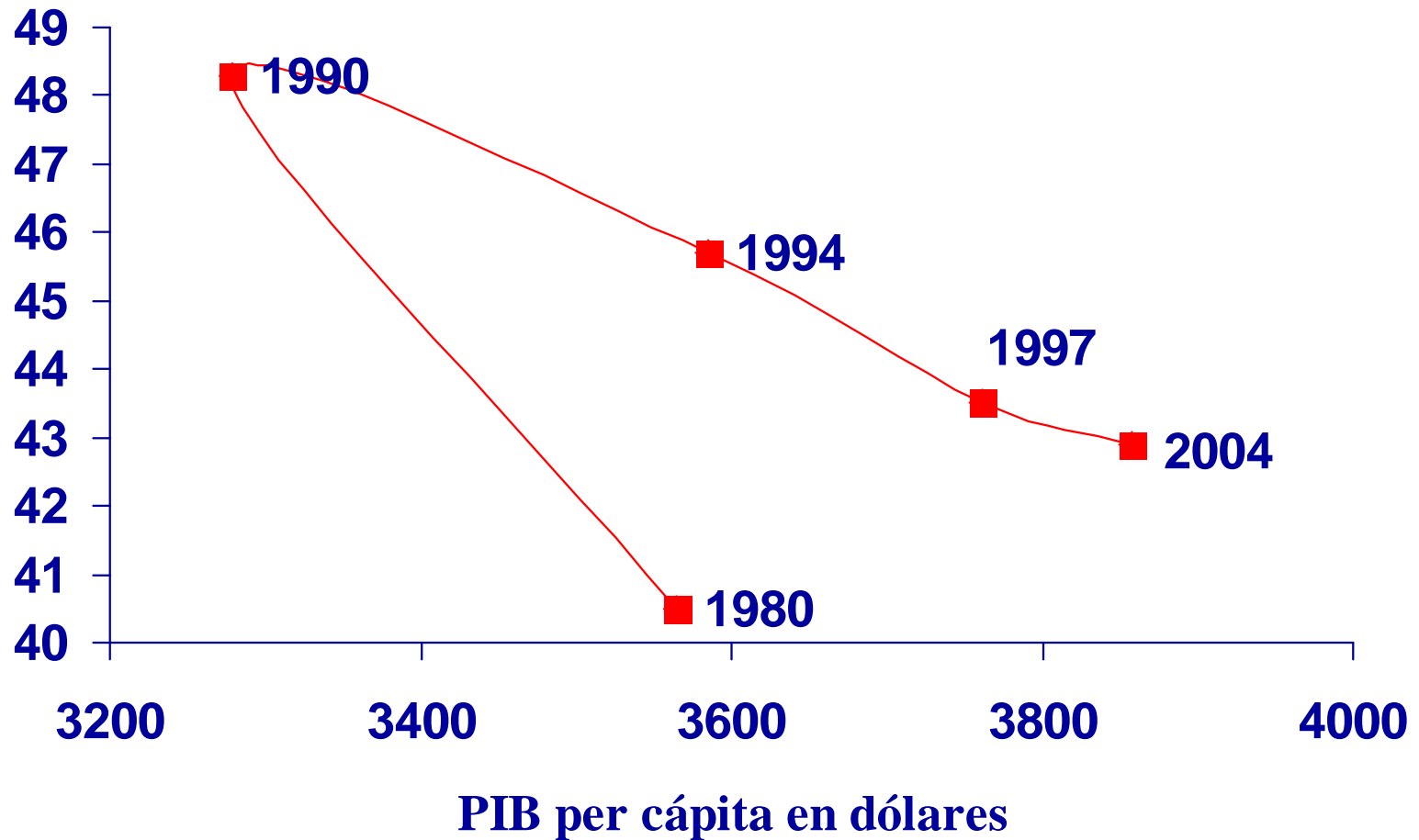


EL SISTEMA ECONÓMICO GENERA, SIN EMBARGO, TENSIONES SOCIALES

- Deterioro distributivo adicional...
- ...sobre los niveles muy elevados de segmentación social
- Las modalidades actuales de política social pueden ayudar a combatir la pobreza...
- ...pero la desigualdad sigue estando por fuera de la agenda.
- La desigualdad se puede estar convirtiendo en una trampa para el crecimiento.

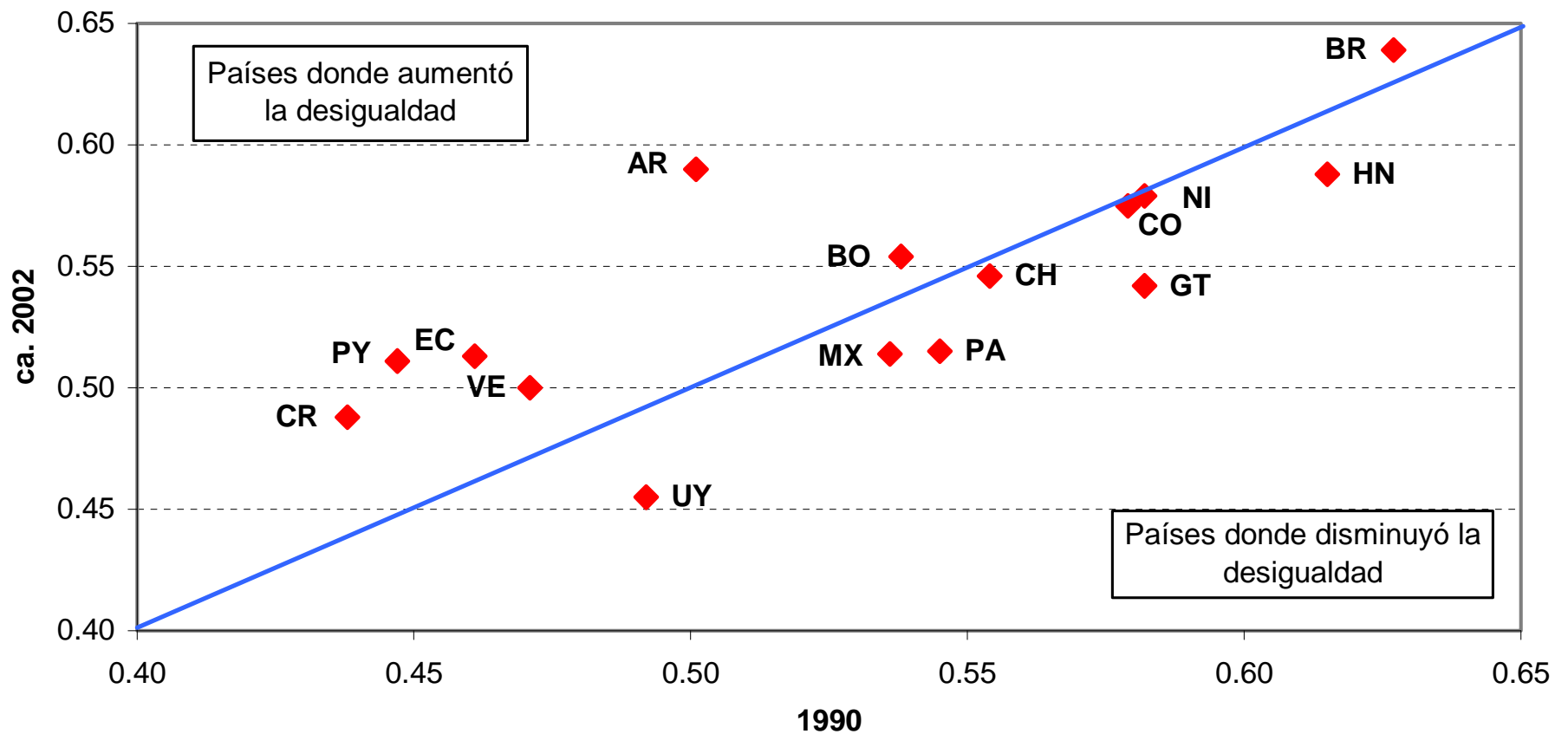
LA RELACIÓN POBREZA-INGRESO PER CÁPITA SE HA DETERIORADO CON RESPECTO A 1980

Población bajo la línea de pobreza



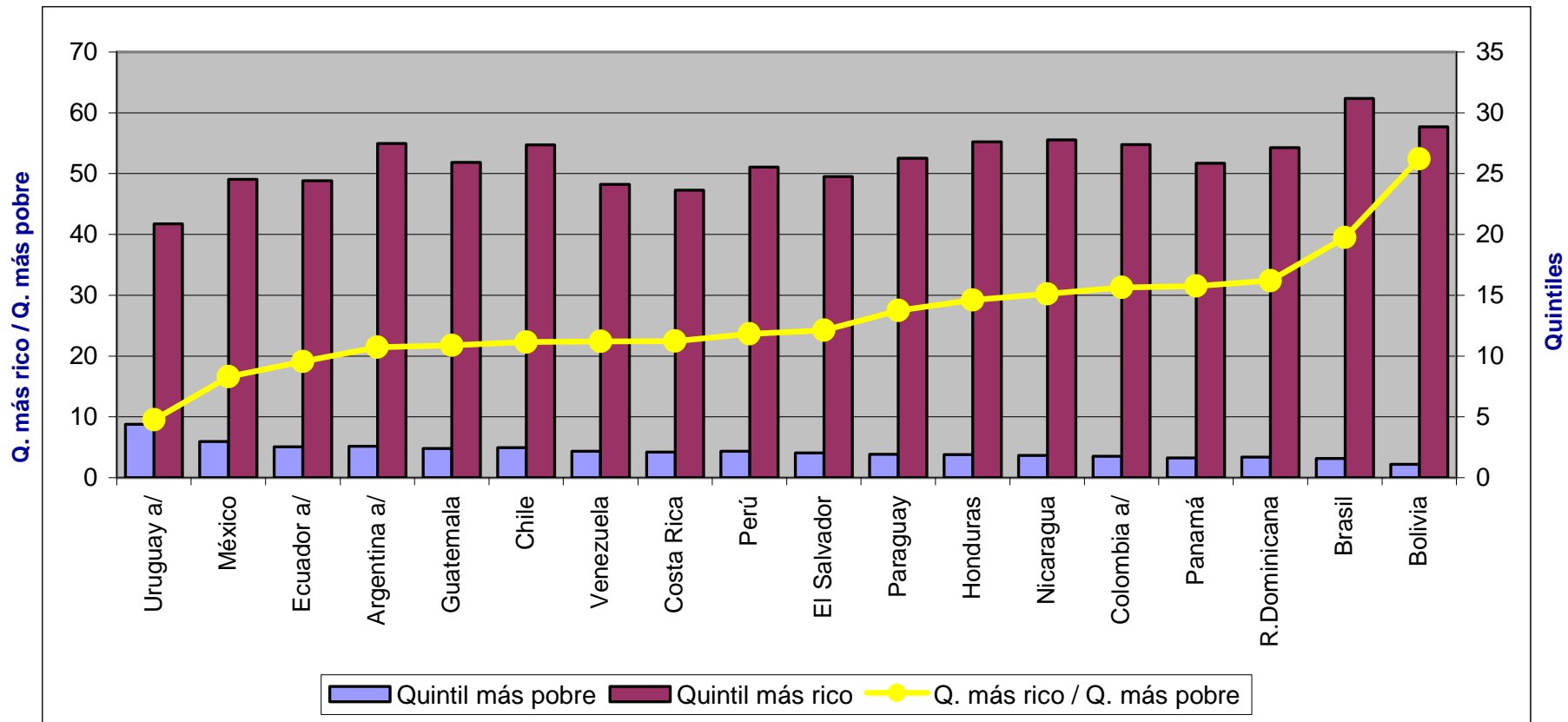
LA DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO SE HA DETERIORADO EN VARIOS PAÍSES

CAMBIOS EN EL COEFICIENTE GINI DE DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO, 1990-2002



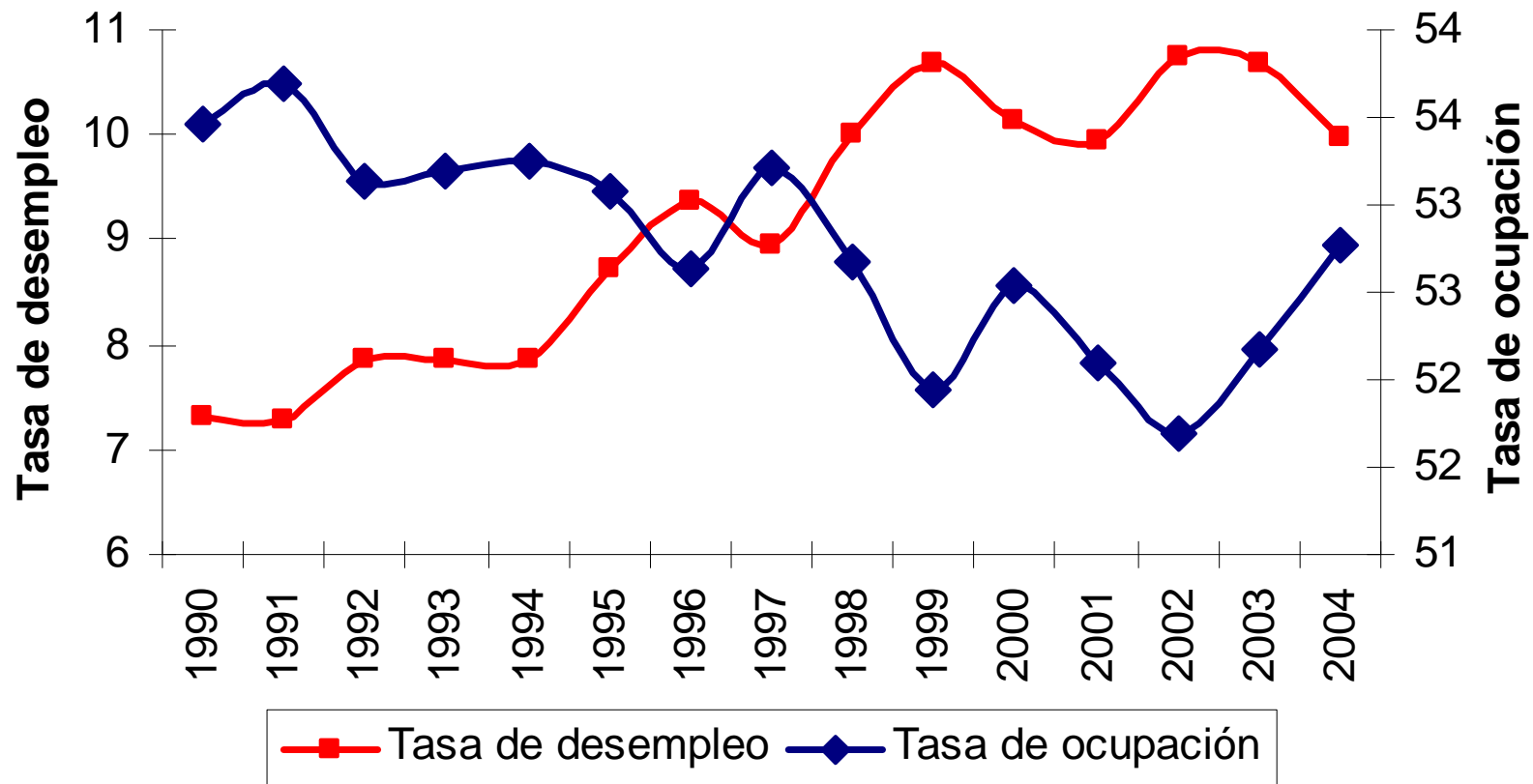
Y LOS NIVELES DE DESIGUALDAD SON MUY ELEVADOS

AMÉRICA LATINA: PARTICIPACIÓN DE LOS HOGARES EN EL INGRESO TOTAL SEGÚN QUINTIL DE INGRESO, 2002



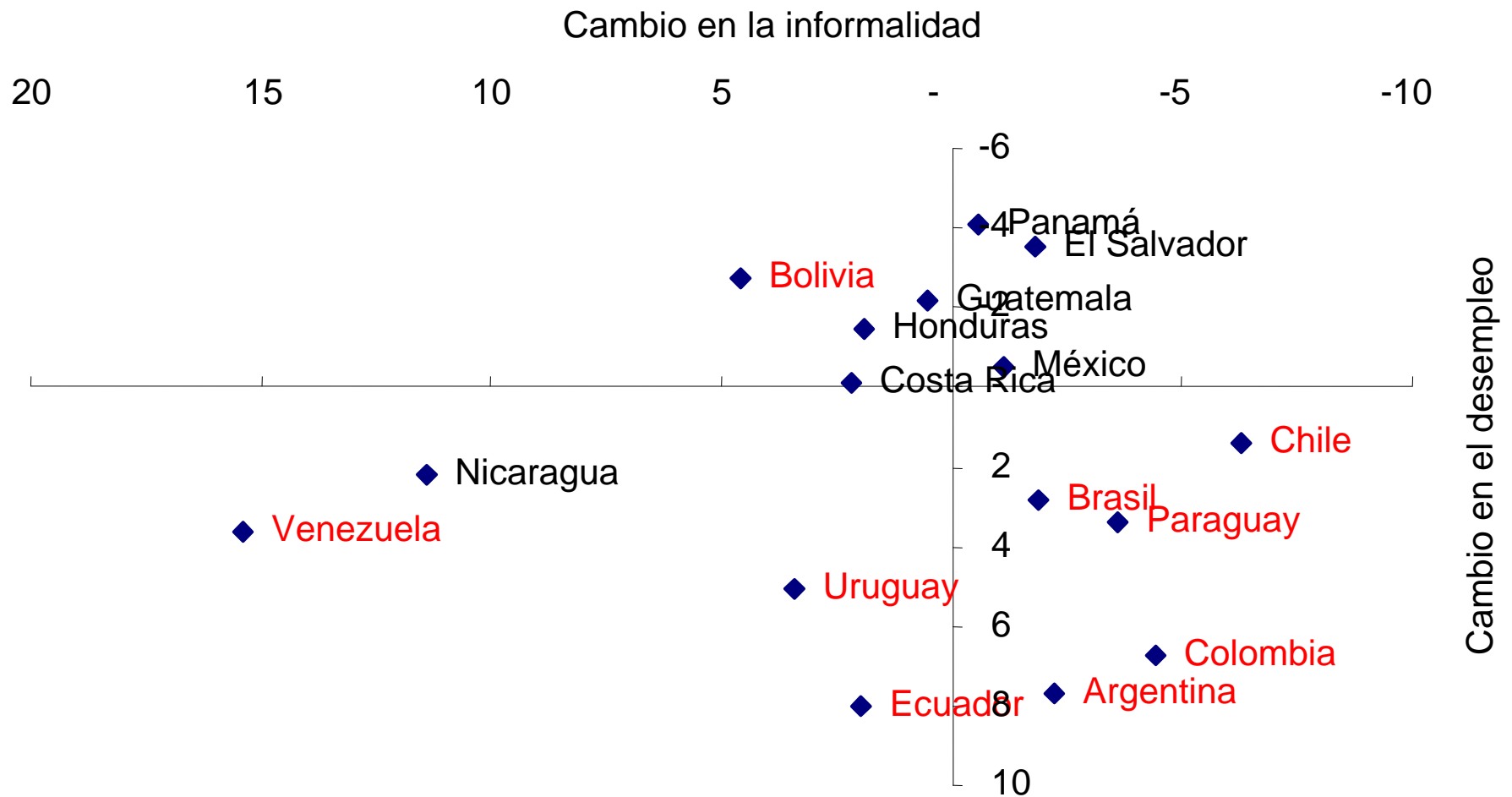
EL DESEMPLEO AUMENTÓ EN FORMA ESTRUCTURAL. LA TASA DE OCUPACIÓN EXPERIMENTÓ UN COMPORTAMIENTO CÍCLICO.

América Latina y el Caribe: Tasa de desempleo y tasa de ocupación, 1990-2004



COMBINACIONES VARIABLES DE DESEMPLEO E INFORMALIDAD, PARTICULARMENTE ADVERSAS EN SUDAMERICA

1990-2002



EL NUEVO CONSENSO: CUATRO CRITERIOS BÁSICOS

- ❖ Una macroeconomía con objetivos reales
- ❖ Estrategias activas de desarrollo productivo
- ❖ Continuar la tarea de ampliar el gasto social, pero mejorar los resultados sociales del funcionamiento del sistema económico
- ❖ Reconocer la diversidad de soluciones que debe proporcionar la democracia.

UNA MACROECONOMIA CON OBJETIVOS REALES: EL CORTO PLAZO

- Una visión amplia de la estabilidad macroeconómica: inflación baja, pero también estabilidad real y cuentas externas sanas.
- El elemento crítico: abrir espacios para una política macroeconómica anticíclica.
- Evitar déficit públicos y privados insostenibles...
- ...y tanto desequilibrios en los flujos como en los balances
- Un elemento necesario: administrar la integración financiera internacional
- Clave: buena administración de la discrecionalidad.

UNA MACROECONOMIA CON OBJETIVOS REALES: EL LARGO PLAZO

- Tasa de cambio real competitiva
- Tasas de interés reales moderadas
- Sistemas financieros profundos
- Pacto Fiscal: finanzas públicas sostenibles con recursos adecuados para la función pública
- Ninguno de estos factores parece ser el resultado automático de mercados más libres.

LAS POLÍTICAS MACROECONÓMICAS NO BASTAN: EL PAPEL DE LAS ESTRATEGIAS DE DESARROLLO PRODUCTIVO

- Políticas para economías abiertas
- Los tres elementos fundamentales:
 - ✓ Fomento a la innovación, en un sentido amplio del término
 - ✓ Encadenamientos productivos: tejidos productivos integrados.
 - ✓ Reducción del dualismo/heterogeneidad estructural.
- El test ácido: acumulación de capacidades tecnológicas.

LAS POLÍTICAS MACROECONÓMICAS NO BASTAN: EL PAPEL DE LAS ESTRATEGIAS DE DESARROLLO PRODUCTIVO

- Nueva generación de instituciones para el desarrollo productivo:
 - ✓ Diferentes mezclas público-privadas
 - ✓ Diferentes mezclas de incentivos horizontales y selectivos
 - ✓ Mecanismos de control recíproco
- Dos preguntas fundamentales:
 - ✓ ¿Qué papel para los mercados internos y regionales?
 - ✓ ¿Cómo incorporar las empresas transnacionales a las estrategias nacionales?

MEJORES ENCADENAMIENTOS SOCIALES

(1)

- El problema fundamental de América Latina: la mala distribución del ingreso
- Política social de largo plazo que mejore la equidad y garantice la inclusión:
 - ✓ Universalidad e integralidad como criterios rectores.
 - ✓ La focalización como instrumento de integralidad, no como su sustituto...
 - ✓ ... y los recursos públicos como restricción.
 - ✓ Buscar beneficios que se puedan efectivamente universalizar.
- Programas integrales de beneficencia: necesarios pero no son un sustituto de la política social

MEJORES ENCADENAMIENTOS SOCIALES

(2)

- Los problemas fundamentales provienen, sin embargo, del sistema económico
 - ✓ Crecimiento económico que no garantiza empleos de calidad
 - ✓ Altas brechas de productividad (dualismo) entre diferentes sectores y agentes económicos
- **Marcos integrados de política:**
 - ✓ El problema esencial: cómo incorporar los objetivos sociales en el diseño de la política económica
 - ✓ Para los más pobres: la beneficencia no es un sustituto del empleo.
 - ✓ Por lo tanto, políticas de empleo (y del desempleo y subempleo) más activas.

UN LLAMADO A LA DIVERSIDAD DEMOCRÁTICA

- No hay un modelo único de “economía de mercado”
- El “modelo” debe ser, por lo tanto, una elección democrática a nivel nacional
- El sistema internacional debe proporcionar “espacios de política”...
- ...y combinar globalización económica con globalización social efectiva